

Autor: Carivenc Diego Marcelo.

Pertenencia Institucional: Resumen de Tesis de Maestría de Políticas Sociales, Facultad de Ciencias Sociales-UBA. Cohorte 2016-2017.

Grupo de trabajo de postulación: N° 13. Asistencia y territorio. Vínculo entre organizaciones y Estado en momentos de aumento de la pobreza.

Nuevas formas de intervención estatal en el territorio: El Programa Institucional de los CICs.

La investigación se centra en registrar, analizar y comprender el Programa Institucional de los Centros Integradores Comunitarios (CICs), en una era signada por el declive de las instituciones, producto del avance y la profundización de la individuación permanente de los sujetos, lógica central de la modernidad en occidente (Dubet, 2006).

La elección de este enfoque teórico radica en que nos permite identificar en los CICs *el sujeto interpelado, valores que se pretendieron transferir y las formas de trabajo para llevarlo a cabo*. De manera complementaria, nos lleva a indagar entonces sobre la realidad social, el Estado y las concepciones predominantes de política social.

Como se inferirá, el Programa Institucional encuentra sentido en función del tiempo histórico y el lugar determinado que se analiza, por ello describimos el sujeto y los territorios en los que se edificaron CICs. Tuvimos que considerar además que este tipo de instituciones deben interactuar en escenarios territoriales segregados, en los que cobran relevancia la desigualdad y la pobreza persistente (Clemente, 2016). Pero que no obstante, en ellos encontramos diferentes grados de organización social de los sectores populares que interactúan y pujan con las instituciones estatales en busca de recursos y respuestas a sus realidades cotidianas (Svampa, 2004 y Arias, 2012 y 2013).

Por lo tanto, la investigación da cuenta también de las reconfiguraciones producidas en los patrones de acumulación de capital, el Estado y los sectores populares, en las últimas décadas de hegemonía neoliberal y en el ciclo de gobiernos kirchneristas. De las respuestas y enfoques de la política social a las cuestiones sociales generadas en ese tiempo histórico y de la generación de los CICs como una de sus expresiones. De esta forma, describimos diferentes perspectivas y tensiones en la manera de concebir la pobreza, la desigualdad y diseñar la política social. Allí resaltamos que los CICs se estructuran a nuestro entender sobre la diada central de la política social Argentina (*asistir y promover*), con un agregado particular del período kirchnerista (*el enfoque integral*), propio del Ministerio que los impulsó, Desarrollo Social.

Entendemos a los CICs como una manifestación particular del entrecruzamiento que se da en el territorio entre instituciones estatales, cuestiones sociales, recursos y sujetos de los sectores populares, generados en el marco de un proceso político de nueva ampliación de derechos y modificaciones político institucionales, económicas y sociales, como fueron los años kirchneristas, cargados de tensiones y disputas de poder.

Con estos elementos entonces, buscamos responder una serie de interrogantes, entre los que se destacan conocer cuál es el sujeto interpelado, qué tipo de valores se pretendieron transmitir y por qué (donde cobraría relevancia la concepción de política social que señalamos como fundamento de su constitución), la forma de trabajo para llevarlo a cabo, qué tipo de institucionalidad finalmente construyen en el territorio y en términos más generales cuáles deberían ser las características principales de las instituciones sociales dedicadas a la asistencia (Grassi, 2007), que den cuenta de la nueva cuestión social, caracterizada por el fin de la sociedad salarial (Castel, 1997), la desigualdad social y la pobreza persistente.

El trabajo pretende contribuir con un aporte a las discusiones que se dan indistintamente en los planos académicos, políticos y estatales sobre cuáles debieran ser las características de las institucionales de política social en el territorio.

Nuestra Tesis es que el Programa Institucional de los CICs se estructuró sobre la diada central de la política social Argentina, como forma de trabajo con la población en situación de pobreza, con un agregado consideramos propio del ciclo de gobiernos kirchneristas: *asistir y promover desde el enfoque de la integralidad*, que se desarrolla por otro lado en un contexto histórico de fuertes limitaciones estatales y crecientes demandas sociales.

Además de volcar y analizar información institucional de los CICs en términos generales producida por el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación (MDSN), otros organismos de gobierno y de trabajos académicos sobre ellos, investigamos en campo dos CICs emplazados en dos barrios: uno en Villa Palito, partido de la Matanza y el otro en Bella Vista, de la ciudad de Rosario.

El motivo de la elección de estos dos CICs radica en que los mismos fueron contruidos con la primera etapa de los años 2005 y 2006, poniéndose en funcionamiento durante el año 2007, por lo que cuentan con diez años de funcionamiento aproximadamente. Por otro lado y no menos importante, es que ambos están ubicados en dos distritos gobernados hace años por dos fuerzas políticas distintas, con esquemas de entender y practicar la política, la gestión del estado e implementar políticas sociales de formas diferentes (no radicalmente contrapuestas,

sino distintas) como son el peronismo en La Matanza y el socialismo en Rosario, sobre lo que daremos cuenta brevemente.

En la gestión de los CICs, la presencia municipal es tan importante como la presencia del Gobierno nacional, como así también lo es la de los actores locales del territorio, porque estos dispositivos son también una expresión de la implementación compartida entre diferentes niveles de gobiernos (Chiara, 2015).

En estos dos barrios, encontramos además una de las caras de las consecuencias sociales de la hegemonía neoliberal (otra cara de la misma moneda podría ser Puerto Madero, las torres de la costanera de Rosario o los barrios en countrys, etc), donde registramos además de informalidad laboral, segregación social y urbana, el desarrollo de organizaciones sociales como forma de afrontar la vida cotidiana y las interacciones con el Estado.

La perspectiva de investigación se basó en una metodología cualitativa y tiene un enfoque que combina elementos micro y macro sociales. Realicé el trabajo de recolección de información y datos accediendo a fuentes secundarias, tanto estatales como académicas, sobre la implementación y el funcionamiento de los CICs en general y de características sociodemográficas de los dos distritos y de los dos barrios en cuestión. Es para destacar que los CICs no han sido profusamente estudiados en términos académicos; aun así, algunos aspectos de los trabajos realizados en estudios de grado y postgrado, son retomados a lo largo de toda esta Tesis.

También analicé y obtuve información de notas periodísticas, que se consignan.

Siete años de trabajo, entre los años 2005 y 2012 en la Dirección del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación (DIRPAC, luego DINACE) que tuvo la responsabilidad de coordinar la construcción, el equipamiento y la puesta en funcionamiento de los CICs en todo el país, me permitieron asimismo releer abundante material institucional e informes de campo sobre algunos de los tópicos que aquí trabajo.

De manera complementaria, relevé datos de fuentes primarias, a través de entrevistas estructuradas y semiestructuradas a diferentes actores partícipes de la gestión de los dos CICs: profesionales y no profesionales, referentes barriales, funcionarios municipales, actuales agentes del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación y ex funcionarios nacionales, del período de gobiernos kirchneristas. También realicé observaciones participantes y no participantes en terreno y ejecuté una entrevista grupal a ex trabajadores de un CIC.

Con la suma y articulación lógica de todos estos elementos, estructuré el trabajo de la siguiente manera:

En el primer capítulo, expongo qué entiendo por Estado e instituciones estatales y luego desarrollo conceptos sobre Programa Institucional y declive de las Instituciones,

necesarios para entender las dificultades que atraviesan las instituciones estatales en la consecución de sus objetivos, en sus arreglos internos y por ende en la interpelación e interacción con los sujetos que acceden a sus prestaciones y servicios.

En el segundo, describo el contexto histórico y social de nuestro país haciendo referencia a los modelos de acumulación y las mutaciones en el Estado Argentino, que impactan de lleno en la composición de los sectores populares, que se descolectivizan y territorializan (Svampa, 2004).

La importancia de este capítulo radica en que nos permite registrar y comprender las condiciones y causas de la composición actual de la sociedad Argentina y por ende, los fundamentos de las posturas políticas para la resolución o abordaje de lo social, de lo económico, etc.

En el capítulo tres, abordo las tensiones y perspectivas de política social en torno a los conceptos de desigualdad y pobreza que caracterizaron los años kirchneristas (disputa con vigencia actual, aunque en otras condiciones sociales y políticas, lo que marca su irresolución o grado de tensión), que nos acercan de manera definitiva al objeto de análisis, los CICs. Destacamos en este punto la centralidad que tiene el par asistencia-promoción como forma de intervenir lo social desde el Estado, las discusiones en torno a la idea de universalismo al calor del surgimiento de la Asignación Universal por Hijo (AUH), que nos permiten sostener la idea de mosaico de posiciones crecientes en el propio ciclo de gobierno y resaltamos también el enfoque de la integralidad, tan caro al MDSN.

En el siguiente capítulo describimos a los CICs en términos institucionales: los objetivos, sus componentes principales, los actores que intervinieron e intervienen en su gestión y los recursos que se asignaron para implementarlos, etc. Volcamos también algunas consideraciones de ex funcionarios sobre sus componentes centrales y exponemos nuestro fundamento sobre su Programa Institucional, de manera de analizarlo seguidamente en nuestras unidades de análisis.

En el quinto capítulo, analizamos la información recogida en Rosario, en el CIC de Bella Vista, donde destacamos el contexto territorial, el sujeto interpelado, la forma de trabajo de dicho CIC y las articulaciones institucionales que lo permiten, que nos llevan a caracterizarlo con una práctica de *integralidad tumultuosa*.

En el sexto capítulo se expone la información y el análisis del CIC de Villa Palito, la Matanza, sobre los mismos ejes que en el anterior, donde registramos una práctica institucional más ordenada, pivoteando en los términos de la asistencia clásica y la promoción social del sujeto interpelado.

En el capítulo siete, a partir de la identificación de diferencias y similitudes en los CICs de Rosario y Matanza terminamos de fundamentar nuestra tesis sobre el Programa Institucional de los CICs y los desafíos que atraviesan las instituciones en contextos como los descritos y en las conclusiones cerramos finalmente las respuestas a los interrogantes de la investigación.

Bibliografía.

- Arias, A. (2012). *Pobreza y modelos de Intervención. Aportes para la superación del modelo de Asistencia y promoción*. Buenos Aires, Argentina: Espacio Editorial.
- Arias, A. (Diciembre de 2013). *Lo territorial en el territorio de la Argentina. Connotaciones históricas, políticas y culturales de lo social de los territorios*. Revista Margen (71), 1-7.
- Castel, R (1997). *La metamorfosis de cuestión social: una crónica del asalariado*. Buenos Aires, Argentina: Editorial Paidós.
- Chiara, M. (2015). *Política sanitaria en la pos crisis en el conurbano bonaerense. Argentina: ¿Hacia una nueva matriz institucional?*. En Díaz, C. e Isuani, F. (compiladores), *Políticas Públicas en Estados subnacionales*, (pp.147-179). Editorial Aurelia Rivera.
- Clemente, A. (2016): *La pobreza persistente como un fenómeno situado. Notas para su abordaje*. Revista Perspectivas de Políticas Públicas Año 6 N° 10 (enero-junio 2016). ISSN 1853-9254, Págs. 13-27.
- Dubet, F. (2006). *El Declive de la Institución. Profesiones, sujetos e individuos en la modernidad*. Barcelona, España: Editorial Gedisa.
- Grassi, E. (2007). *La política social, las necesidades sociales y el principio de igualdad: reflexiones para un debate post neoliberal*. Ponencia presentada en el Congreso Latinoamericano y Caribeño de Ciencias Sociales, Flacso, Ecuador.
- Svampa, M. (2004). *Disertación para la apertura del Seminario los nuevos rostros de la marginalidad*. Laboratorio/online, Revista de estudios sobre cambio social, (15).